

Indicateurs d'appui budgétaire à la MRN

Bruxelles, janvier 2019

Module 13

Mobilisation des recettes nationales
Formation financée par l'Union européenne
Formateur : Pierre Vandenberghe
Expert en administration fiscale

Présentation

1. Objectifs et besoins
2. Exemples d'indicateurs
3. Expériences

1. Indicateurs MRN dans les programmes d'appui budgétaire : Objectifs

Augmenter les recettes

=> de manière durable, équitable et transparente

Par la politique fiscale :

- Élargir l'assiette ou augmenter le taux de l'impôt en question

Par l'administration fiscale

- Améliorer la collecte
- Réduire les coûts du civisme

1. Funestes pour la MRN

- => *Stratégie de gestion du civisme inadapte*
- => *Système de pénalités mal conçu ou mal appliqué*
- => *Politique de ressources humaines et de primes*
- => *Pression sur les objectifs de recettes*

1. Tendances dans l'administration fiscale

=> *fusion d'administrations*

=> *Solutions informatiques : pas une recette miracle*

=> *Procédures de régularisation spontanée*

1 - À propos des indicateurs : besoins

Les indicateurs doivent être :

- réalistes*
- mesurables*
- contrôlables/source de vérification*
- non manipulables*
- sans effet néfaste*
- cohérents avec la stratégie et le plan d'action MRN des pouvoirs publics (SMRMT)*

2. Illustration : élargir l'assiette

Administration : Accroître le nombre de contribuables enregistrés

- *Y a-t-il un numéro d'identification unique ?*
- *Quelle est l'administration chargée du numéro d'identification ?*
- *Contribuables inactifs*
- *Capacité limitée de l'administration fiscale à traiter les nouveaux contribuables...*

Politique : Élargir la portée des impôt, annuler les dépenses fiscales

- *Cela augmentera-t-il les recettes ?*
- *Est-ce politiquement acceptable/bienvenu ?*
- *Cela sera-t-il adopté par le Parlement ?*

2. Exemples d'indicateurs mal conçus

Rédiger (ou adopter) la loi

Taxer les entreprises informelles

- *Définition de l'informalité*
- *La TVA frappe déjà les petites entreprises.*

Augmenter le nombre/rendement des

- *contrôles fiscaux*
- *recouvrements*

Accroître l'imposition de l'industrie extractive

- *Trop large*
- *Clause de stabilité*
- *Pas d'impact à court terme sur la MRN*
- *Risque d'accord spécial entre l'investisseur et l'État (manque de transparence)*

2. Indicateurs mieux conçus

Publication en ligne des entreprises actives inscrites à la TVA

- *Informalité, réduire le risque de fraude à la TVA*
- *Observable*
- *Ex. : Burkina Faso*

Augmenter le taux de dépôt des déclarations à l'échéance

Évaluation des dépenses fiscales et publication en annexe à la loi sur les finances

- *Estimation des pertes de recettes dues aux régimes dérogatoires*
- *Étape préliminaire vers une rationalisation des incitations fiscales*
- *Renforcer le pouvoir du ministère des Finances en matière fiscale.*
- *L'idée n'est pas de fixer ni de plafonner le montant des dépenses fiscales*
- *Les dépenses fiscales devraient être rationalisées*

2. Indicateurs MRN en Asie Pacifique

Catégories d'indicateurs actuellement en usage :

- Base de données des numéros d'identification des contribuables*
- Dépenses fiscales – évaluation et publication*
- TVA – efficacité de la collecte et élargissement*
- Contrôles fiscaux*
- Recouvrement – efficacité et civisme*

2 Indicateurs à explorer

=> *Indicateurs inspirés des bonnes pratiques TADAT (même si pas de TADAT dans le pays)*

=> *Plans douaniers et fiscaux de l'UE (blueprints)*

=> *FMI*

Mémorandum sur la politique économique et fiscale (MEFP/MOU) ; rapport sur l'art IV ; TA reports -Revenue mobilisation thematical fund (RMTF), Management of natural resources wealth trust fund (MNRW) ; Centres régionaux d'assistance technique (RTAC) ; Rapports de mission du département des affaires fiscales (FAD)

=> *OCDE, Banque mondiale, Bilatéraux*

3. Usage des SMRMT

=> *à quoi donner la priorité ?*

=> *qu'éviter ?*

=> *exemple pratique*

3. Usage du TADAT

=> *à quoi donner la priorité ?*

=> *qu'éviter ?*

=> *exemple pratique*

3. MRN dans les pays fragiles

=> *à quoi donner la priorité ?*

=> *qu'éviter ?*

=> *exemple pratique*

3. Expérience de l'UE en MRN

=> *Dialogue politique dans le contexte de la formulation*

=> *Indicateurs MRN*

=> *Sources de données et limitations*

=> *Suivi des progrès et des objectifs*

=> *Développement des capacités*

=> *Défis*

=> *Résultats*

Merci pour votre attention !

Des questions ?